

141-й Бергедорфский Форум

## **Ответственность России в мировой политике**

24–26 октября 2008 г., г. Москва

### **ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ДИСКУССИИ**

В этом обобщении содержатся пункты дискуссии, представляющие с нашей точки зрения особенное значение для актуального политического дискурса. Ниже выборочно приводятся части дискуссии, в которой принял участие также Министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Редактированный и авторизованный текст всей дискуссии будет опубликован в 141-м Бергедорфском протоколе.

#### **I. Россия как глобальный актер**

В ходе дискуссии российские участники подчеркнули, что Россия по мере дальнейшего укрепления позиций хотела бы повышения своей ответственности за происходящее в мире. Это предполагает отказ России от политического и экономического эгоизма и готовность вносить свой вклад в усилия по повышению управляемости мировых процессов, будучи при этом частью „коллективного лидерства“ ведущих государств. Поэтому Россия хотела бы, чтобы ее признавали как равноценного партнера, не вызывающего чрезмерного недоверия и от которого в принципе не ожидается занятие позиции, противоположной США. Страхи перед новой гонкой вооружений или перед возможными территориальными претензиями России в отношении Крыма не имеют под собой оснований. В отношении своих ближайших соседей Россия имеет не геополитические намерения, а скорее привилегированные интересы. Подобную позицию можно наблюдать и со стороны ЕС—в своей политике соседства оно преследует собственные привилегированные интересы, что нашло бы признание со стороны России.

#### **II. Европейская безопасность**

##### **Новая европейская архитектура безопасности?**

Участники дискуссии не пришли к единому мнению о том, возникла ли в результате мирового финансового кризиса и кризиса в Грузии потребность в совершенно новом порядке мировой системы или нет. Тем не менее, среди участников был достигнут консенсус в том, что для предотвращения нестабильности и кризисов в будущем необходимо предпринимать совместные усилия. При этом стратегическое одиночество не является альтернативой. С этой точки зрения современная европейская архитектура безопасности многими была признана недостаточной, в том числе по причине невключенности в нее России. Существующие структуры коллективной безопасности не принесли достаточных успехов. Поэтому с российской стороны было подхвачено предложение Президента России Медведева о Договоре

о европейской безопасности, с помощью которого должно быть восстановлено единство европейской цивилизации между ЕС, Россией и США. В новой архитектуре безопасности, включающей все страны-члены ОБСЕ, участие должны принять также НАТО, ЕС и СНГ. Некоторые европейские участники порекомендовали ЕС и США принять это предложение. Другие, напротив, выступили с критикой того, что принципы предложения уже известны, его реализация не ясна, а юридически обязательное единство между Россией и ЕС является иллюзией. Было сделано альтернативное предложение по налаживанию на высоком уровне тройственного взаимодействия Россия-США-Европа. Европейская сторона отклонила предложение одного из российских участников о создании альянса ЕС-Россия с целью противостояния таким центрам силы, как США и Китай.

### **Кризис в Грузии и замороженные конфликты**

Российские участники возложили ответственность за эскалацию в Грузии на грузинское правительство. Кавказский кризис показал, что урегулирование конфликтов не имеет силовых решений. Кризис в Грузии является результатом длительного развития, которое ЕС „проспало“. Одновременно в кризисе сокрыта возможность построения новых отношений с ЕС. Инициатива Президента Франции Саркози может позволить приступить к стабилизации ситуации в регионе. Другие участники, напротив, упрекнули Россию в том, что она устроила Грузии западню, и потребовали проведения международного расследования случившегося. Касательно решения замороженных конфликтов участники пришли к единому мнению о существовании необходимых форматов по их улаживанию. Размораживание конфликтов в позитивном смысле возможно лишь при условии одновременного ведения дискуссии о европейской безопасности. Статус-кво этих конфликтов является самостоятельной проблемой, подлежащей обсуждению. Со стороны одного из участников прозвучал упрек, что окончательное решение замороженных конфликтов является мало реалистичным, в связи с чем необходимо скорее обдумать возможности такого их урегулирования, позволяющего сократить их эскалационный потенциал.

### **Россия и НАТО**

В адрес НАТО с российской стороны прозвучали требования не „наказывать“ Россию за кризис в Грузии замораживанием таких совместных инициатив, как Совет Россия-НАТО. Россия хотела бы иметь возможность полагаться на НАТО как на партнера, однако, в настоящий момент можно говорить скорее о дестабилизации Северо-Атлантическим блоком международной ситуации. Расширение НАТО, для предотвращения которого Россия готова была бы предпринять любые усилия, представляет для нее жизненную опасность. Европейские участники согласились, что при пересечении западных и российских интересов по обеспечению безопасности необходимо избегать односторонних действий. Поэтому НАТО должно провести консультации с Россией о вступлении в блок Украины и Грузии и возможно выступить с предложением о ее собственном членстве в НАТО. Существовавшие для этого в 1990-е годы шансы были не использованы.

### **III. Варианты совместных действий в отношении Ирана, в Центральной Азии и Афганистане**

#### **Иран**

Несогласие царило по поводу возможного сотрудничества между Россией и Западом по иранскому вопросу. В то время как одни участники рассматривали его как возможность продемонстрировать совместное взятие на себя ответственности, другие оценили варианты совместных действий по причине различия стратегических интересов как недостаточные. Со стороны России Ирану уже давно исходят сигналы, отличные от сигналов Совета Безопасности ООН, прежде всего, это касается предложения о газовой ОПЕК, даже учитывая малую вероятность ее создания. Некоторые участники потребовали от Запада смены стратегии. На место требований о прекращении работ по обогащению урана должен прийти строгий контроль за их ходом. Россия и Запад должны четко обозначить Ирану свою позицию, в соответствии с которой черта будет переступлена, если Иран выйдет из Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Европа должна координировать свои действия с Россией, не ожидая при этом одобрения со стороны администрации США. Российские участники потребовали, чтобы ни одна страна в этом или других вопросах не предпринимала односторонних действий, а также выступили за прямой диалог между Ираном и США.

#### **Центральная Азия и Афганистан**

В качестве важнейшего вызова в Центральной Азии была признана не энергия, а безопасность. Экстремизм, терроризм и торговля наркотиками массированно дестабилизируют ситуацию в регионе. Одновременно с этим растет число неграмотных, большинство представителей молодого поколения переселяется в Россию. Участники из Европы подчеркнули, что ЕС не желает новой „Большой игры“, а хочет внести свой вклад в дело стабилизации ситуации в регионе. Россия признает данное стремление и с самого начала оказывала поддержку присутствию ЕС. Потенциал сотрудничества между Россией и ЕС заключен в вопросах незаконного оборота наркотиков, трансграничного менеджмента и управления водными ресурсами. По поводу энергии прозвучало требование о диверсификации Центральной Азией своего экспорта энергоносителей. Один из участников выступил с критикой позиций России и ЕС по отношению к государствам региона не как к партнерам, а всего лишь как к объектам своих интересов в сфере энергетики. В то время как одни из участников придерживались мнения, что Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) находится на пути превращения в политическую организацию, со стороны других были приведены аргументы, в соответствии с которыми ожидания относительно возникновения „евразийского НАТО“ по причине различия интересов государств-членов ШОС преувеличены. Со стороны одного из российских участников прозвучало требование о недопустимости вмешательства ЕС в дела ШОС. Касаясь Афганистана российские участники выступили с критикой того, что со времени проведения конференции в Токио в 2002 году России отводится маргинальная роль. Однако Россия не заинтересована в поражении НАТО в Афганистане.

---

#### **Выходные данные**

Координация Д-р Клаус Вэмайер, д-р Томас Паульзен  
Редакция Бернхард Мюллер-Херлин  
Контакт [www.bergedorf-round-table.org](http://www.bergedorf-round-table.org)

Все права защищены.



**УЧРЕДИТЕЛЬ ФОНДА ИМЕНИ КЁРБЕРА**

**Д-р Курт А. Кёрбер**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ БЕРГЕДОРФСКОГО ФОРУМА**

**Федеральный президент в отставке д-р Рихард фон Вайцзеккер, Берлин**

**ВЕДУЩИЙ 141-ого БЕРГЕДОРФСКОГО ФОРУМА**

**Александр Рап**

Директор Программы по России и Евразии, Германское общество по внешней политике, Берлин

**УЧАСТНИКИ**

**Д-р Рудольф Адам**

посланник, Посольство Федеративной Республики Германии в Российской Федерации, Москва

**Д-р Анатолий Адамишин**

президент Евроатлантической Ассоциации, Москва

**Д-р Клаус Вэмайер**

заместитель председателя правления Фонда имени Кёрбера, Гамбург

**Д-р Маркус Эдерер**

директор Департамента планирования, Министерство иностранных дел Германии, Берлин

**Проф. д-р Руслан Гринберг**

директор Института Экономики Российской Академии Наук, Москва

**Эрик Гуйер**

комментатор и член Зарубежной редакции, Нойе Цюрхер Цайтунг, Цюрих

**Проф. д-р Сергей Караганов**

председатель Президиума Совета по внешней и оборонной политике, Москва

**Д-р Андрей Климов**

заместитель председателя Комитета по международным делам, Государственная Дума, Москва

**Хуберт Книрш**

бюро Федерального президента в отставке Рихарда фон Вайцзеккера, Берлин

**Стефан Корнелиус**

руководитель отдела внешней политики в газете Зюддойче Цайтунг, Мюнхен

**Д-р Сергей Кулик**

директор по проблемам международного развития, Институт современного развития, Москва

**Е.П. Сергей Лавров**

Министр Иностранных Дел Российской Федерации, Москва

**Пьер Леви**

директор Департамента планирования, Министерство иностранных дел Франции, Париж

**Проф. д-р Василий Лихачёв**

заместитель председателя Комитета по международным делам, Совет Федерации, Москва

**Д-р Ханс-Дитер Лукас**

уполномоченный представитель по странам восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, Федеральное министерство иностранных дел Федеративной Республики Германия, Берлин

**Дэвид Меркель**

заместитель помощника госсекретаря по вопросам европейской и евразийской политики, Госдепартамент США, Вашингтон

**Пьер Морел**

специальный представитель Европейского Союза по Центральной Азии и Грузии, Брюссель

**Д-р Вячеслав Никонов**

руководитель Комиссии по международному сотрудничеству и общественной дипломатии, Общественная палата Российской Федерации; президент Фонда Политика, Москва

**Глеб Павловский**

президент Фонда эффективной политики, Москва

**Проф. д-р Фолькер Пертес**

директор Фонда наука и политика, Берлин

**Рупрехт Поленц**

председатель Комитета по международным делам, Германский Бундестаг, Берлин

**Александр Рап**

директор Программы по России и Евразии, Германское общество по внешней политике, Берлин

**Проф. д-р Адам Даниэль Ротфельд**

сопредседатель Польско-Российской рабочей группы по сложным вопросам, Варшава

**Фолькер Рюэ**

федеральный министр в отставке, Гамбург

**Проф. д-р Анджела Стент,**

директор Центра евразийских, российских и восточно-европейских исследований, профессор государственной и дипломатической службы, Факультет международных отношений, Джорджтаунский университет, Вашингтон

**Проф. д-р Хорст Тельчик**

бывший председатель Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности, Роттах-Эгерн

**Д-р Рихард фон Вайцзеккер**

Федеральный президент в отставке, Берлин

**Экарт фон Кледен**

член Германского Бундестага, внешнеполитический спикер фракции ХДС/ХСС в Германском Бундестаге, Берлин

**Ульрих Фосвинкель**

председатель Совета Фонда, Фонд имени Кёрбера, Гамбург

**Д-р Фиона Хилл**

сотрудник Центрального аппарата службы безопасности по России и Евразии, Национальный разведывательный совет, Вашингтон

**Максим Шевченко**

ведущий программы «Судите сами», ОРТ; член Общественной палаты Российской Федерации, Москва

**Хельга Мария Шмид**

руководитель Политического штаба Верховного представителя по общей внешней политике и политике безопасности и Генерального секретаря Совета Европейского Союза, Брюссель

**Д-р Вальтер Юрген Шмид**

посол Федеративной Республики Германии в Российской Федерации, Москва

**Д-р Андреас Шоккенхофф**

заместитель председателя фракции ХДС/ХСС в Германском Бундестаге; член Комитета по международным делам, Германский Бундестаг, Берлин